



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061

e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

10.10.2016 № 02-371/1  
На № 4-070/3388-16 от 29.09.2016

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В. Козловской

**Уважаемая Оксана Витальевна!**

Контрольно-счетная палата Томской области рассмотрела проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 433а» и сообщает следующее.

В состав государственной программы «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» входит подпрограммы «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета» с одноименной целью, при этом указанная формулировка неконкретна и допускает произвольное толкование.

Так, одним из показателей цели подпрограммы является «Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации». По мнению Контрольно-счетной палаты, обеспечение долговой устойчивости областного бюджета не может быть напрямую связано с кредитным рейтингом Российской Федерации.

Алгоритм расчета и метод сбора информации показателя цели «Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации» не соответствует критерию достоверность и однозначность, так как не указано, какие именно рейтинговые агентства участвуют в расчете данного показателя.

Следует отметить, что одним из показателей государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320, является «Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's)» с указанием конкретного значения кредитного рейтинга по годам.

Для объективного отражения результатов реализации подпрограммы «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета» целесообразно заменить показатель цели «Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации» на «Долгосрочный кредитный рейтинг Томской области по обязательствам в национальной валюте по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's)».

В целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Томской области в 2016-2018 годах постановлением Администрации Томской области от 23.11.2015 № 425а были утверждены «Основные направления долговой политики Томской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Одной из основных задач долговой политики Томской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов является сохранение доли общего объема долговых обязательств Томской области по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Томской области по

состоянию на 01.01.2019 на уровне не более 50% от суммы доходов областного бюджета за 2018 год без учета безвозмездных поступлений.

Значение вышеуказанного показателя по состоянию на 01.01.2019, согласно данным, указанным в пояснительной записке к проекту закона Томской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», должно составить 60,4%.

Таким образом, при подготовке проекта закона Томской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не были учтены положения «Основных направлений долговой политики Томской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Кроме того, в подпрограмме «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета» не нашел отражение показатель «Доля общего объема долговых обязательств Томской области по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Томской области от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений», предусмотренный «Основными направлениями долговой политики Томской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Контрольно-счетная палата считает необходимым включить вышеуказанный показатель в подпрограмму «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета».

Подпрограммой «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета» предусмотрена одна задача, а именно «эффективное управление государственным долгом», с показателем «отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета (%)» на 2016-2020 годы со значением  $\leq 10$ .

Однако, согласно проекту закона Томской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем расходов на обслуживание государственного долга Томской области предусмотрен на 2017 год в сумме 3 115 823,7 тыс.руб., объем расходов областного бюджета – 52 527 250,8 тыс.руб., следовательно, отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета в 2017 году составит 5,9%, в 2018 году – 6,2%, в 2019 году – 6,5%. Следовательно, указанный показатель на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов уже достигнут, что делает реализацию подпрограммы неактуальной.

Контрольно-счетная палата считает, что подпрограмма «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета» требует доработки, в части установления четких и измеримых целей и задач при управлении долговыми обязательствами в целях установления оптимального объема и структуры государственного долга.

Председатель

А.Д. Пронькин

исп. Буков А.В.  
тел. 52-16-58